



**Obrazloženje****1. Zahtjev za pokretanje postupka**

Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je 3.10.2014. godine pod brojem 06-26-1-9/14 Zahtjev Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, akt broj 06-14-905-3/14 od 26.9.2014. godine, za odobrenje programa državne potpore - "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta" u obliku kredita s preferencijalnom kamatnom stopom u iznosu od oko 6.500.000 KM namijenjen malim i srednjim gospodarskim subjektima.

Uz Zahtjev podnositelj je dostavio:

- Obrazac za prijavu programa državne potpore,
- Zaključak Vlade Federacije BiH, V. broj 1389/2013 od 28.11.2013. godine,
- Odluku o daljnjoj realizaciji Programa "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta", broj 01-14-550/14 od 20.5.2014. godine,
- Javni natječaj za odabir korisnika kreditnih sredstava po Programu "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta", od 4.6.2014. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 44/14),
- Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/06 i 25/09),
- Pravilnik o postupcima u provedbi programa razvoja malog gospodarstva ("Službene novine Federacije BiH", br. 50/13, 55/13 i 86/13),
- Ugovor o komisionim poslovima, br. 6381-III/14 i 01-14-614/14, od 4.6.2014. godine, zaključen između Razvojne banke Federacije BiH i Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta,
- Odluku o odobravanju utroška dijela sredstava "Transfer za poticaj razvoja, poduzetništva i obrta", utvrđen Proračunom Federacije BiH za 2008. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/08 i 27/14),
- Odluku o odobravanju utroška dijela sredstava "Transfer za poticaj razvoja, poduzetništva i obrta", utvrđen Proračunom Federacije BiH za 2009. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/09 i 27/14),
- Odluku o odobravanju utroška sredstava s pozicije - Ostala domaća pozajmljivanja, Proračuna Federacije BiH za 2010. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta ("Službene novine Federacije BiH", br. 13/10 i 27/14),
- Odluku o odobravanju utroška sredstava s pozicije - Ostala domaća pozajmljivanja, Proračuna Federacije BiH za 2011. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta ("Službene novine Federacije BiH", br. 44/11 i 27/14),
- Odluku o odobravanju utroška sredstava s pozicije - Ostala domaća pozajmljivanja, Proračuna Federacije BiH za 2012. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta ("Službene novine Federacije BiH", br. 51/12, 86/12 i 27/14).

U smislu članka 14. stavak (1) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Zakon), Federalno ministarstvo financija je svojim aktom dalo konsultativno mišljenje, broj 06-14-1-12/14 od 29.9.2014. godine, na prijavu programa državne potpore Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta za dodjelu kredita s preferencijalnom kamatnom stopom malim i srednjim gospodarskim subjektima, te uz to mišljenje dostavilo Vijeću navedene privitke i Obrazac prijave, shodno odredbi članka 12. stavak (2) Zakona.

Uvidom u podneseni Zahtjev, Vijeće je utvrdilo da je dokumentacija kompletna.

**2. Primijenjeni propisi**

Osim Zakona, Vijeće je u postupku uzelo u obzir i druge propise Bosne i Hercegovine.

Relevantni primijenjeni propisi BiH su: Uredba o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 99/13) (u daljnjem tekstu: Uredba), Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/06 i 25/09) i Pravilnik o postupcima u provedbi programa razvoja malog gospodarstva ("Službene novine Federacije BiH", br. 50/13, 55/13 i 86/13).

Vijeće je u konkretnom slučaju uzelo u obzir odredbe čl. od 68. do 70. Uredbe koje se odnose na *de minimis* državnu potporu.

**3. Utvrđivanje činjenica**

Na temelju dostavljenih podataka, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

Zaključkom Vlade Federacije BiH, V. broj 1389/2013 od 28.11.2013. godine, zadužuje se Razvojna banka Federacije BiH i Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta da aktiviraju sredstva od povrata kredita na revolving osnovi po Ugovoru između Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta i Razvojne banke Federacije BiH, a koja su na depozitnom računu u Razvojnoj banci Federacije BiH.

Odluka o daljnjoj realizaciji Programa "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta", broj 01-14-550/14 od 20.5.2014. godine, jeste akt na temelju kojega se iz sredstava od naplaćenih glavnica prethodno plasiranih kredita u razdoblju 2008. - 2012. godine i neutrošenih sredstava iz 2012. godine, koja su deponirana kod Razvojne banke Federacije BiH i vode se na kontu "Dugoročni namjenski depozit Vlade Federacije BiH - Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta" i koja na dan 31.3.2014. godine iznose 6.183.599,47 KM, odobrava daljnja realizacija Programa "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta".

U spomenutoj Odluci navodi se da će se na dan donošenja pojedinačnih odluka o dodjeli kredita utvrditi konačni iznos raspoloživih sredstava koja će se plasirati u nove kreditne poticaje.

Kreditni poticaji dodjeljivat će se na razdoblje do sedam godina, grejs period do dvije godine i s kamatnom stopom od 1,5%.

Na temelju Zaključka Vlade Federacije BiH, V. broj 1389/2013 od 28.11.2013. godine, o aktiviranju sredstava koja su na depozitnim računima kod Razvojne banke Federacije BiH, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta raspisalo je 4.6.2014. godine Javni natječaj za odabir korisnika kreditnih sredstava po Programu "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta".

Ugovor o komisionim poslovima, br. 6381-III/14 i 01-14-614/14 od 4.6.2014. godine, zaključen je između Razvojne banke Federacije BiH i Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta na temelju Zaključka Vlade Federacije BiH, V. broj 1389/2013., o aktiviranju sredstava koja su na depozitnim računima kod Razvojne banke Federacije BiH i Odluke o odobravanju utroška dijela sredstava "Transfer za poticaj razvoja, poduzetništva i obrta", utvrđen Proračunom Federacije BiH za 2008. i 2009. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta, Odluke o odobravanju utroška sredstava s pozicije - Ostala domaća pozajmljivanja, Proračuna Federacije BiH za 2010., 2011. i 2012. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta, po kojima su formirane kreditne linije radi realizacije Programa "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta".

Predmet Ugovora je formiranje revolving komisijone kreditne linije za poticanje razvoja, poduzetništva i obrta i reguliranje obveza komisionara i komitenta za njezinu realizaciju.

#### 4. Program "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta"

Program predstavlja program državne potpore iz članka 3. stavak (4) Zakona iz kojega proizlazi da program državne potpore (shema), u smislu Zakona, podrazumijeva akt na temelju kojega se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju pojedinačne državne potpore i akt na temelju kojega se državna potpora, koja unaprijed nije vezana uz poseban projekt, dodjeljuje jednom ili više korisnika državne potpore.

##### 4.1. Davatelj državne potpore: Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta

##### 4.2. Naziv programa: "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta"

##### 4.3. Cilj i svrha:

Cilj kreditnog programa je pružanje financijske potpore subjektima malog gospodarstva za produktivnije poslovanje i rast gospodarskih aktivnosti, a neophodna su im dodatna ulaganja u osnovna sredstva. Dodatna ulaganja omogućit će pokretanje nove i održavanje postojeće proizvodnje, pružanje usluga, veće iskorištavanje kapaciteta, održavanje postojećih radnih mjesta, očuvanje postojećeg broja subjekata malog gospodarstva, prevazilaženje negativnih učinaka ekonomske krize, novo zapošljavanje i povećanje izvoza. Kredit se daje na temelju komisijone kreditne linije koja će se koristiti putem Razvojne banke Federacije BiH. Za nabavu repromaterijala subjekti malog gospodarstva moći će koristiti do 20% odobrenih kreditnih sredstava.

##### 4.4. Kriteriji za izbor programa:

- vrsta djelatnosti;
- namjena utroška sredstava;
- povećanje zaposlenosti;
- izvori - način financiranja;
- broj zaposlenih;
- orijentiranost ka izvozu;
- ravnomjerniji regionalni razvoj (stupanj nezaposlenosti);
- dosadašnji poticaji Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta.

##### 4.5. Korisnici kreditnih sredstava

Subjekti malog gospodarstva, definirani sukladno članku 4. Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva Federacije BiH, čije je sjedište na području Federacije BiH, koji posluju najmanje godinu dana, te imaju minimalno tri djelatnika zaposlena na neodređeno vrijeme, a nalaze se u najmanje 51%-nom privatnom vlasništvu državljana BiH.

##### 4.6. Pravni temelj:

- Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/06 i 25/09);
- Odluka o odobravanju utroška dijela sredstava "Transfer za poticaj razvoja, poduzetništva i obrta", utvrđen Proračunom Federacije BiH za 2008. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/08 i 27/14);
- Odluka o odobravanju utroška dijela sredstava "Transfer za poticaj razvoja, poduzetništva i obrta", utvrđen Proračunom Federacije BiH za 2009. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/09 i 27/14);
- Odluka o odobravanju utroška sredstava s pozicije - Ostala domaća pozajmljivanja, Proračuna Federacije BiH za 2010.

- godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta ("Službene novine Federacije BiH", br. 13/10 i 27/14);
- Odluka o odobravanju utroška sredstava s pozicije - Ostala domaća pozajmljivanja, Proračuna Federacije BiH za 2011. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta ("Službene novine Federacije BiH", br. 44/11 i 27/14);
- Odluka o odobravanju utroška sredstava s pozicije - Ostala domaća pozajmljivanja, Proračuna Federacije BiH za 2012. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta ("Službene novine Federacije BiH", br. 51/12, 86/12 i 27/14);
- Zaključak Vlade Federacije BiH, V. broj 1389/2013 od 28.11.2013. godine.

##### 4.7. Instrument državne potpore, intenzitet državne potpore i trajanje:

Instrument državne potpore je kredit s preferencijalnom kamatnom stopom, odnosno kredit pod povoljnijim uvjetima od tržišnih, koji se dodjeljuje sukladno kreditnim uvjetima objavljenim u Dijelu I. Javnog natječaja za odabir korisnika kreditnih sredstava po Programu "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta".

Kreditna sredstva bit će plasirana putem Razvojne banke Federacije BiH, s rokom povrata sredstava na račun Banke do sedam godina, grejs periodom do dvije godine, uključenim u rok povrata sredstava, i kamatnom stopom od 1,5%.

Minimalan iznos kredita po korisniku može biti 20.000 KM, a maksimalan iznos kredita određen je u ovisnosti o broju zaposlenih osoba u subjektu malog gospodarstva, i to na sljedeći način:

- do 200.000 KM za subjekte malog gospodarstva koji imaju od 3 do 9 zaposlenih,
- do 300.000 KM za subjekte malog gospodarstva koji imaju od 10 do 49 zaposlenih,
- do 500.000 KM za subjekte malog gospodarstva koji imaju od 50 do 250 zaposlenih.

Odobrena kreditna sredstva mogu se koristiti najmanje u 80%-nom iznosu za financiranje stalnih sredstava, a najviše do 20% odobrenih kreditnih sredstava subjekti malog gospodarstva moći će koristiti za nabavu repromaterijala/sirovina.

Glede utvrđivanja referentne kamatne stope Vijeće je koristilo statističke podatke o kamatnim stopama, a koji su objavljeni na službenoj internetskoj stranici Centralne banke BiH.

Iz podataka objavljenih posljednjih šest mjeseci proizlazi da prosječna kamatna stopa nefinancijskim poduzećima na kredite u konvertibilnim markama, do iznosa od 0,25 milijuna eura, preko 5 godina, iznosi 7,653%.

(izvor:[http://www.cbbh.ba/index.php?id=33&lang=bs&sub=sks\\_aks&table=kamatne\\_stope\\_na\\_kredite\\_nefinansijskim\\_preduzecima\\_u\\_km](http://www.cbbh.ba/index.php?id=33&lang=bs&sub=sks_aks&table=kamatne_stope_na_kredite_nefinansijskim_preduzecima_u_km))

Trajanje Programa - Plasman sredstava na revolving osnovi s rokom povrata do 2030. godine.

##### 5. Donošenje odluke

Vijeće je na 24. sjednici, održanoj 26.11.2014. godine, razmatralo Zahtjev Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta. Prilikom donošenja odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dokumentaciju.

Na temelju Zaključka Vlade Federacije BiH, V. broj 1389/2013 od 28.11.2013. godine, Vijeće je utvrdilo da se zadužuje Razvojna banka Federacije BiH i Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta da aktiviraju sredstva od povrata kredita na revolving osnovi po Ugovoru između Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta i Razvojne banke Federacije BiH, a koja su na depozitnom računu u Razvojnoj banci Federacije BiH.

Vijeće je utvrdilo da je, na temelju navedenoga zaključka Vlade Federacije BiH, Odluke o odobravanju utroška dijela sredstava "Transfer za poticaj razvoja, poduzetništva i obrta", utvrđeno Proračunom Federacije BiH za 2008. i 2009. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta, zatim na temelju Odluke o odobravanju utroška sredstava s pozicije - Ostala domaća pozajmljivanja, Proračuna Federacije BiH za 2010., 2011. i 2012. godinu, federalni ministar razvoja, poduzetništva i obrta donio Odluku o daljnjoj realizaciji Programa "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta", broj 01-14-550/14 od 20. 5. 2014. godine, kojom se, iz sredstava od naplaćenih glavnica prethodno plasiranih kredita u periodu 2008. - 2012. godine i neutrošenih sredstava iz 2012. godine, koja su deponirana kod Razvojne banke Federacije BiH i vode se na kontu "Dugoročni namjenski depozit Vlade Federacije BiH - Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta" i koja na dan 31.3.2014. godine iznose 6.183.599 KM, odobrava daljnja realizacija Programa "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta".

Naime, iz navedenoga Programa jasno proizlazi da kreditni program ima za cilj da pruži financijsku potporu subjektima malog gospodarstva za produktivnije poslovanje i rast gospodarskih aktivnosti, a neophodna su im dodatna ulaganja u stalna sredstva.

Tijekom postupka Vijeće je prvenstveno trebalo utvrditi je li program državne potpore - "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta" namijenjen subjektima malog gospodarstva, sukladno članku 4. Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva Federacije BiH, čije je sjedište na području Federacije BiH, koji posluju najmanje godinu dana te imaju minimalno tri osobe zaposlene na neodređeno vrijeme, a nalaze se u najmanje 51%-nom privatnom vlasništvu državljana Bosne i Hercegovine, za nabavu stalnih sredstava (najmanje 80%) i nabavu repromaterijala (najviše 20%) od odobrenog iznosa kredita, u obliku kredita s preferencijalnom kamatnom stopom, predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Prilikom utvrđivanja je li državna potpora u obliku kredita s preferencijalnom kamatnom stopom koja je namijenjena subjektima malog gospodarstva s ciljem nabave stalnih sredstava (najmanje 80%) i nabave repromaterijala (najviše 20%) predstavlja državnu potporu, Vijeće je razmotrilo jesu li ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, odnosno je li riječ o transferu državnih sredstava, jesu li sredstva pomoć koja korisniku potpore donosi ekonomsku prednost koju on ne bi ostvario kroz svoje redovno i normalno poslovanje, dodjeljuju li se predložena sredstva korisniku na selektivnoj osnovi i je li dodjelom predloženih sredstava postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore, posebice u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja.

U konkretnom slučaju utvrđeno je da je kredit koji se dodjeljuje kroz Program "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta" kredit s preferencijalnom kamatnom stopom te da predstavlja državnu potporu, jer su ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Na temelju činjenica utvrđenih tijekom postupka, proizlazi da je državna potpora sadržana u razlici između referentne kamatne stope izračunate sukladno članku 2. stavak (1) točka k) Zakona, a prema statističkim podacima Centralne banke BiH, i kamatne stope objavljene u kreditnim uvjetima Javnog natječaja za odabir korisnika kreditnih sredstava po Programu "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta".

Vijeće je, također, utvrdilo da nije moguće dodijeliti horizontalnu državnu potporu za male i srednje gospodarske subjekte jer nisu ispunjeni uvjeti koji su predviđeni u čl. 12., 13. i 14., kao i čl. 44. i 45. Uredbe.

U daljnjem razmatranju Vijeće je utvrdilo da postoji mogućnost primjene izuzeća na temelju članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, koji se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno članku 68. Uredbe, a što se odnosi na sljedeće:

- iznos državne potpore pojedinačnom gospodarskom subjektu ne prelazi iznos od 200.000 eura u razdoblju od tri uzastopne fiskalne godine.

Naime, s obzirom na to da je maksimalan iznos kredita koji se po razmatranom programu dodjeljuje pojedinačnom korisniku 500.000 KM, iznos državne potpore koji je sadržan u kamati po osnovi razlike između referentne i preferencijalne kamatne stope ne prelazi iznos utvrđen pravilom o *de minimis* potpori.

Slijedom navedenoga, Vijeće je u postupku odlučilo da je na državnu potporu u obliku kredita s preferencijalnom kamatnom stopom, koja će biti dodijeljena subjektima malog gospodarstva, sukladno članku 4. Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva Federacije BiH, s ciljem nabave stalnih sredstava (najmanje 80%) i nabave repromaterijala (najviše 20%), moguće primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koje se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj potpori koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje.

Međutim, s obzirom na to da je Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta podnijelo zahtjev za ocjenu državne potpore, Vijeće je, sukladno navedenom, odlučilo kao u dispozitivu ovoga Rješenja.

#### Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 06-26-1-9-1/14  
26. studenoga 2014. godine  
Istočno Sarajevo

Predsjedateljica  
Vijeća za državnu potporu BiH  
**Mira Vujeva**, v. r.

Na osnovu člana 12. stav (7) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i člana 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne pomoći sa propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu Zahtjeva Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta za odobrenje programa državne pomoći - "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta" namijenjen malim i srednjim privrednim subjektima, Savjet za državnu pomoć Bosne i Hercegovine je na 24. sjednici, održanoj 26.11.2014. godine, donio

#### РЈЕШЕЊЕ

1. Пријављена државна помоћ одобрава се *ex post* као програм државне помоћи Федералног министарства развоја, подузетништва и обрта, као даваоца државне помоћи, која се додјељује корисницима, субјектима мале привреде, у облику кредита са преференцијалном каматном стопом у процијењеном износу од око 6.500.000 КМ, јер је оцијењена као усклађена са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Федерално министарство развоја, подузетништва и обрта, као давалац државне помоћи, дужно је да у писаној форми обавијести корисника о томе да му додјељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу